

СПРАВКА

по реализации проекта «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области

• За время с начала реализации проекта **проведено 13 заседаний Межведомственной рабочей группы (МРГ)**, в том числе 2 - в рамках международных семинаров при содействии ЕЭК ООН, участие в которых принимали представители деловых ассоциаций и объединений экспедиторских организаций, перевозчиков, участников трансграничной торговли, а также представители следующих органов исполнительной власти:

Министерства доходов и сборов Украины;
Министерства аграрной политики и продовольствия Украины;
Министерства здравоохранения Украины;
Министерства экологии и природных ресурсов Украины;
Министерства инфраструктуры Украины;
Министерства финансов Украины;
Министерства экономического развития и торговли Украины;
Министерства иностранных дел Украины;
Министерства внутренних дел Украины;
Службы безопасности Украины;
Администрации Государственной пограничной службы Украины.

Для обеспечения практической реализации протокольных решений МРГ и координации деятельности между заседаниями МРГ также **создана экспертная группа**, к деятельности которой широко привлекаются участники транспортного процесса. Функции секретариата МРГ взяла на себя ICC Ukraine как инициатор проекта.

• С целью детального информирования всех заинтересованных сторон был **создан веб-сайт проекта www.singlewindow.org**.

• Для реализации поставленных задач была создана специализированная организация - ООО «ППЛ 33-35» (Планирование портовой логистики в рамках Рекомендаций ЕЭК ООН № № 33, 34, 35), которая занимается разработкой, внедрением, обслуживанием, технической поддержкой специального программного продукта, предназначенного для автоматизации технологических процессов в портах, обеспечения обмена информацией между участниками трансграничного перемещения товаров, государственными контролирующими органами, администрациями соответствующих портов.

Для распространения сведений о ходе проекта, его преимуществ и перспектив, предоставления ответов на вопросы, возникающие в ходе его реализации, ООО «ППЛ 33-35» начат выпуск регулярных **информационных бюллетеней** (<http://www.ppl33-35.com/bulleten.php>).

• Для **нормативно-правового обеспечения реализации проекта «Единое окно - локальное решение»:**

в Таможенный кодекс Украины введены нормы, предусматривающие выполнение контролирующими органами своих функций с использованием технологии «единого окна»;

внесены изменения в приказ Минтранса Украины от 13.12.2004 № 1098 о применении электронного документооборота при оформлении перевозочных документов (в том числе наряда), а также возможности внесения поправок к этим документам;

постановлением Кабинета Министров Украины от 03.07.2013 № 553 внесены изменения в Типовую технологическую схему пропуска через государственную границу лиц, автомобильных, водных, железнодорожных и воздушных транспортных средств перевозчиков и товаров, которые перемещаются ими, утвержденную постановлением Кабинета Министров Украины от 21.05.2012 № 451;

По состоянию на 17.06.2014 ГП «Администрация морских портов Украины» заключено **461 соглашений об информационном сотрудничестве**, предусмотренных постановлением Кабинета Министров Украины от 21.05.2012 № 451 (в редакции от 03.07.2013 № 553), в том числе:

6 - с государственными контролирующими органами, осуществляющими свои полномочия в пунктах пропуска: Одесский пограничный отряд, ГУ «Лабораторный центр Госсанэпидслужбы Украины на водном транспорте», Государственная экологическая инспекция Северо-Западного региона Черного моря, Одесская региональная служба государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора на государственной границе и транспорте, Государственная фитосанитарная инспекция Одесской области; Главное управление Государственной санитарно-эпидемиологической службы на водном транспорте.

Письмом Миндоходов от 02.04.2014 № 5908/6/99-99-24-01-09-15 Секретариату МРГ было сообщено об отсутствии замечаний к Соглашению об информационном сотрудничестве и возможность подписания после завершения реорганизации Миндоходов и формирования Гостаможслужбы Украины.

453 - с субъектами хозяйствования, осуществляющими свою деятельность в морских портах, а именно:

10 - с морскими агентами (статус - «Морской агент»);

8 - с автомобильными перевозчиками (статус - «Перевозчик»);

42 9 - с грузовладельцами или уполномоченными ими лицами (статус - «Экспедитор»).

8 субъектов хозяйствования - экспедиторских организаций выбрали для себя категорию «Заявителей», то есть, по терминологии Соглашения об информационном сотрудничестве, они не изъявили желание получить доступ к ИСПС, а подают документы на бумажных носителях в администрацию порта для последующего внесения электронных документов и документов в электронном виде работниками соответствующих подразделений порта.

**Соглашения об информационном сотрудничестве с ГП «АМПУ»
(по состоянию на 17.06.2014)**

Сторона Соглашения	Количество
<i>Государственные контролирующие органы, которые осуществляют свои полномочия в пунктах пропуска</i>	6
<i>Морские агенты</i>	10
<i>Автомобильные перевозчики</i>	8
<i>Экспедиторы</i>	429 (в том числе 8 без доступа к ИСПС)
<i>Всего</i>	461

Договоры о предоставлении доступа к ИСПС и договоры о предоставлении услуг по технической поддержке и обслуживанию, заключенные с Центром обработки данных.

(по состоянию на 17.06.2014)

Сторона Договора	Количество
<i>Государственные контролирующие органы, которые осуществляют свои полномочия в пунктах пропуска</i>	6
<i>Морские агенты</i>	8
<i>Автомобильные перевозчики</i>	8
<i>Экспедиторы</i>	410
<i>Всего</i>	432

Приказом ГП «АМПУ» от 20.11.2013 № 247, начиная с **25.11.2013** было введено оформление товаров в контейнерах, которые ввезены в Украину водным видом транспорта и вывозятся за пределы Одесского морского порта внутренним и проходным транзитом железнодорожными транспортными средствами с применением **в параллельном режиме бумажных и электронных экземпляров наряда.**

Согласно приказу ГП «АМПУ» от 18.02.2014 № 23, с **01.03.2014** введено оформление товаров в контейнерах, которые ввезены в Украину водным видом транспорта и вывозятся за пределы Одесского морского порта **железнодорожными транспортными средствами исключительно с применением электронной формы наряда, заверенного ЭЦП, без применения его бумажных экземпляров.**

На сегодняшний день с помощью ИСПС реализована возможность грузополучателям или уполномоченным ими экспедиторским организациям отслеживать регистрацию заявлений и процессы, которые выполняются по поданного ими заявлению; получать сведения о принятых таможней решениях в электронной форме. Помимо упрощения процедур, система имеет целью **предотвращать незаконный ввоз товаров в Украину без проведения государственного контроля, которое происходило с использованием поддельных печатей контролирующих органов на бумажных документах.**

- Основным показателем успешного хода реализации проекта является то, что в ИСПС с 08.10.2012 внесена информация для оформления более **166 000 контейнеров** (по состоянию на 17.06.2014):

- Рост объемов обработки данных в ИСПС **требует концентрации усилий для обеспечения надлежащего функционирования системы** со стороны ее операторов. Кроме того, в ходе реализации проекта ведется постоянная работа по поиску новых аспектов применения наработанных технологий; выясняются и решаются проблемные вопросы; изучаются потребности и прорабатываются предложения участников проекта.

Так, по их инициативе, закрепленной пунктом 1 протокола заседания Межведомственной рабочей группы от 10.12.2013 № 11С, ЦОД ООО «ППЛ 33-35», как разработчиком системы, обеспечено создание и техническое сопровождение использования **модуля управления очередью** рассмотрения таможенной электронных нарядов, принятых к оформлению.

Разработанный алгоритм модуля управления очередью обеспечивает техническую возможность **избрания работниками таможни конкретных оснований для решения о первоочередности рассмотрения из перечня** (так называемого «вспомогательного меню»), созданного на основании конкретных нормативно-правовых актов, согласованного с Министерством доходов и сборов Украины, который в дальнейшем может изменяться или дополняться по мере необходимости. Одновременно он дает **экспедиторам** возможность уже при подаче электронного наряда **указывать (заявлять) в ИСПС сведения о причинах, которые, по их мнению, является основанием для первоочередного оформления.**

На основании решений совместного совещания, проведенного 11.03.2014 ГП «АМПУ» с участием представителей Администрации Одесского морского порта, Южной таможни Миндоходов, экспедиторских организаций, Ассоциации контейнерных линий Украины, Ассоциации «УКРЗНЕШТРАНС», Ассоциации международных экспедиторов Украины, АсМАП, Центра обработки данных ООО «ППЛ 33-35», благодаря организационным мероприятиям, предпринятым Южной таможней Миндоходов, ГП «АМПУ», количество первоочередных оформленных товаров относительно общего количества поданных к оформлению сведений о товарах в контейнерах, снизилось до 6% (в среднем), в то время, как в начале **февраля эта цифра составляла до 79%.**

Приказом ГП «АМПУ» от 06.03.2014 № 31 с 12.03.2014 введено применение «свободной практики» в морском порту «Южный» в тестовом режиме применения электронных и бумажных документов.

За этот период было подано 22 заявления от морских агентов на применение «свободной практики»

В 8 случаях причинами отказа, контролирующими органами от применения «свободной практики» были замечания санитарной и пограничной службы к представленным морскими агентами документам, а также выявление факта судозаходов в порты, опасные в санитарно-эпидемиологическом направлении.

- На сегодняшний день ожидается регистрация в Главном управлении Министерства юстиции в Одесской области Технологической схемы пропуска лиц, транспортных средств и грузов в пункте пропуска через государственную границу Украины для международного морского грузового сообщения «Морской торговый порт «Южный», подготовленная Одесским пограничным отрядом, а также подготовка соответствующего порядка, который должен быть согласован с представителями государственных контролирующих органов.

Также Распоряжением ГП «АМПУ» от 20.05.2014р. № 43 **внедрено ИСПС в Ильичевском морском порту в параллельном режиме (электронный и бумажный экземпляр наряду)**. Проблемным вопросом остается порядок осуществления пропускного режима в порту в связи с тем, что электронная система регистрации въезда в порт принадлежит оператору контейнерного терминала ООО «Контейнерный терминал Ильичевск», а пропускная система на выезд из порта - Ильичевскому филиалу ГП «АМПУ». С этой целью проведены многочисленные совещания, консультации и тестовые испытания системы, по результатам которых принято решение (протокол совещания от 17.02.2014) провести тестовую эксплуатацию модуля, который предусматривает контроль в электронном виде за перемещением транспортных средств в порт и из порта с положительными отметками таможни непосредственно Администрацией Ильичевского порта и соответствующий обмен информацией с ИСПС.

01.04.2014 было проведено совместное совещание ГП «АМПУ», его Одесского филиала с Укрзализницей, Центром обработки данных, относительно подписания соответствующего Соглашения об информационном сотрудничестве с ГП «АМПУ», возможной интеграцией ИСПС и информационной системой Укрзализныци с целью обмена электронными документами, в том числе железнодорожным накладным. Ожидается согласованное решение по указанным вопросам.

07.04.2014 Министром инфраструктуры Украины был утвержден План дальнейшего внедрения ИСПС в морских портах Украины на 2014-2015 годы, которым предусмотрено охват процессов оформления в электронном виде товаров в контейнерах, перемещаемых через пункты пропуска в Одесском и Ильичевском портах по всем направлениям, а также ввод в промышленную эксплуатацию модуля «свободная практика» в морском порту «Южный».

Сейчас ГП «АМПУ» прорабатываются технологические схемы оформления экспортных товаров в контейнерах и ввоз в Украину порожних контейнеров, перемещаемых через Одесский морской порт.

После ее тестовой эксплуатации с параллельным применением электронных и бумажных документов, планируется применение электронного

документооборота при осуществлении указанных операций. Полученный опыт будет распространен на другие морские порты Украины.

Еще один перспективный шаг - с целью обеспечения базы для распространения в дальнейшем наработок, полученных в ходе проекта «Единое окно - локальное решение», на другие отрасли экономики и другие регионы государства, отработать предложения по **размещению в ИСПС сведений о выдаче государственными органами документов**, предусмотренных пунктом 4 Порядка осуществления предварительного документального контроля в пунктах пропуска через государственную границу Украины, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 05.10.2010 № 1030, а также относительно **внесения сведений о результатах государственного контроля в ИСПС**.

Надо отметить, что в процессе внедрения ИСПС в Одесском, Ильичевском и Южном портах выявляются пробелы и противоречия нормативно-правовых актов, регламентирующих процессы перемещения грузов через границу, а также проблемные вопросы взаимодействия отдельных подразделений контролирующих органов, которые в некоторых случаях нарушают последовательность осуществления контрольных функций, что, как следствие, требует дополнительных усилий и затрат грузовладельцев на лишние операции с товарами. В процессе изучения указанных процессов, прорабатываются пути решения проблемных вопросов с целью оптимизации транспортного процесса и сокращения времени проведения контрольных процедур.

• **Проблемные вопросы, сдерживающие процесс полноценного внедрения электронного документооборота, и требующие решения:**

1. На сегодняшний день действует Инструкция об организации таможенного контроля и таможенного оформления судов и товаров, которые перемещаются ими, утвержденная приказом Гостаможслужбы Украины от 08.10.2004 № 678 (с изменениями и дополнениями), **которая не соответствует действующим нормативно-правовым актам**, в том числе Таможенному кодексу Украины, Типовой технологической схеме пропуска через государственную границу лиц, автомобильных, водных, железнодорожных и воздушных транспортных средств перевозчиков и товаров, перемещаемых ими, утвержденных постановлением Кабинета Министров Украины от 21.05.2012 № 451, в частности, в части, касающейся применения электронного документооборота при осуществлении контрольных операций.

Так, Инструкцией устанавливается порядок предоставления перевозчиком (морским агентом) предварительной информации таможене до прибытия товаров в порт назначения с целью определения рисков и информирования получателя о формах контроля, которые должны быть применены после поступления товаров в Украину. Фактически, этот механизм не работает и не дает возможности однозначно идентифицировать товар,

отправителя, получателя и т.д., в связи с устаревшим и ограниченным перечнем информации, указанный в настоящей Инструкции.

Наличие полной и достоверной исходной информации, заранее предоставленной таможене перевозчиком, позволит провести тщательный анализ рисков в отношении товаров, планируемых к ввозу, а получатель получит возможность задекларировать товар без задержек, вызванных необходимостью проведения дополнительных мер контроля в порту назначения. Кроме того, эта информация должна быть доступной другим контролирующим органам, наряду с таможеней. Это обусловлено необходимостью проведения анализа факторов риска, связанных с возможными карантинными, экологическими мероприятиями, исчерпывающий перечень которых имеется у соответствующих органов исполнительной власти и отсутствует в таможене до прибытия товаров на территорию Украины.

В связи с тем, что данная Инструкция фактически является определяющим технологическим документом, который устанавливает последовательность действий должностных лиц таможни при проведении контрольных операций с товарами и транспортными средствами, **отсутствие актуализированного инструктивного документа сдерживает процесс полноценного внедрения электронного документооборота в портах.**

2. Совместным приказом Гостаможслужбы Украины, Администрации Госпогранслужбы Украины, Минтрансвязи Украины, Минздрава Украины, Минагрополитики Украины, Минприроды Украины, Минкультуры Украины, Госавиации Украины от 28.11.2005 № 1167/886/824/643/655/424/858/900 «Об утверждении временных нормативов выполнения контрольных операций должностными лицами, которые осуществляют контроль лиц, товаров и транспортных средств в пунктах пропуска через государственную границу Украины» установлено, что общее время таможенного контроля товаров в пунктах пропуска для морского (речного) сообщения не может превышать **6 часов.**

При этом не определен объем товаров, которые контролируются в указанное время (например, нефтеналивное судно с грузом 25 тыс. тонн, или 1 большегрузный контейнер с товаром, или 1 ящик весом 20 кг).

В то же время, Порядком перемещения товаров в пунктах пропуска через государственную границу, расположенных на территории морских портов Украины, во время контейнерных перевозок в прямом смешанном сообщении, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 02.04.2009 № 320, определено, что продолжительность таможенного контроля товара, перемещаемого транзитом через таможенную территорию Украины в контейнере, в случае проведения предварительного документального контроля не должна превышать **четырёх часов** с момента подачи предусмотренных законодательством документов.

При этом, указанными нормативно-правовыми актами, кроме разницы в часовых нормативах (6 часов и 4 часа), не установлена продолжительность проведения таможенного контроля при подаче документов в электронном виде

или электронных документов, существенно сдерживает процесс осуществления контрольных процедур в пунктах пропуска.

Кроме указанного, в соответствии с частью 2 ст. 320 Таможенного кодекса Украины, по требованию владельца товаров, в отношении которых определена форма и объем таможенного контроля, или уполномоченного им лица органы доходов и сборов обязаны письменно сообщить об этом в течение часа, если иной срок извещения не определен настоящим Кодексом.

Механизм и порядок направления уведомления, а также предоставление требования владельца товаров, нормативно не урегулирован.

3. Актуализации и согласование норм, установленных Таможенным кодексом Украины, другими нормативными актами по вопросам таможенного дела, и норм, установленных ведомственными нормативно-правовыми актами (МЗ, Минприроды, Минагрополитики), а именно: конкретизация действий и определение **исчерпывающих перечней документов**, которые должны предоставляться государственным контролирующим органам в пунктах пропуска через государственную границу в случае проведения указанных видов контроля представителями этих органов (за исключением проведения предварительного документального контроля (ПДК) должностными лицами таможи), в том числе нормативное урегулирование возможности предоставления разрешений, документов, информации, записей в электронном виде с соблюдением норм законодательства об электронном документообороте в виде электронных записей. **Нужен переход из формата передачи документов в электронном виде (например, сканированных в формате PDF) к передаче электронных записей в формате XML.**

Для решения указанных вопросов требуют внесения изменений:

Положение об экологическом контроле в пунктах пропуска через государственную границу и в зоне деятельности региональных таможен и таможен, утвержденное приказом Министерства охраны окружающей природной среды и ядерной безопасности Украины от 08.09.1999 № 204, зарегистрированное в Министерстве юстиции Украины 15.11.1999 за № 787/4080 ;

Фитосанитарные правила ввоза из-за границы, перевозки в пределах страны, транзита, экспорта, порядка переработки и реализации подкарантинных материалов, утвержденные приказом Министерства аграрной политики Украины от 23.08.2005 № 414, зарегистрированное в Министерстве юстиции Украины 29.09.2005 за № 1121/11401;

Типовое положение о региональной службе государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора на государственной границе и транспорте, утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 23.07.2009 № 801.

Правила санитарной охраны территории Украины, утвержденные постановлением Кабинета Министров Украины от 22.08.2011 № 893.

Указанные изменения должны касаться также превращения разрешительных документов контролирующих служб в электронном виде в электронные документы, т.е. в реестр данных, который вносится в электронную информационную систему, заверяется электронной цифровой подписью и при необходимости распечатывается в форме, предусмотренной для этого документа на бумажном носителе.